

**2018—2020 年促进经济高质量发展专项资金（市场监督管理-质检平台及标准化建设）  
绩效自评报告**

省级预算部门：（公章）广东省市场监督管理局

填报日期：2021 年 4 月 30 日

## 一、基本情况

### （一）项目基本情况

质检平台及标准化建设专项资金是为落实加快建设质量强省的工作部署，为广东率先全面建成小康社会提供质量发展动力和质量安全保证而设立。其中，省质检站、省计量测试中心使用方向是依据 2016 年 5 月 24 日原质检总局与省政府签署《关于进一步深化对外开放建设质量强省共同推动广东率先全面建成小康社会合作备忘录》（以下简称《备忘录》），《备忘录》第二条第 11 点明确“省财政每年安排 5000 万元专项资金用于支持 10 个产业基础好、服务发展作用突出的省质检站、省产业计量测试中心建设和更新设备、提升能力”，资金主管部门为原广东省质量技术监督局。计量基标准使用方向是根据《广东省人民政府办公厅关于实施计量发展规划（2013—2020 年）的意见》（粤府办〔2014〕4 号）和《中共广东省委 广东省人民政府关于实施质量强省战略的决定》的精神，省财政安排 2000 万元用于补助 2018 年原省质监局下属的市法定计量检定机构新建计量标准。标准化战略使用方向是为贯彻落实《广东省人民政府关于印发广东省国家标准化综合改革试点建设方案的通知》（粤府函〔2018〕190 号）及《广东省人民政府关于深化标准化工作改革推进广东先进标准体系建设的意见》（粤府〔2016〕127 号）精神，省财政通过安排标准化战略专项资金鼓励我省各类机构积极参与标准化活动，提升标准化建设对经济社会发展的支

撑和引领作用。

根据《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《广东省机构更改革方案》，将省工商行政管理局、省质量技术监督局、省食品药品监督管理局、省知识产权局的职责整合，组建省市场监督管理局，作为省政府直属机构。原省质监局的实施标准化战略、质检机构能力提升、省计量测试中心三个使用方向的专项资金合并为促进经济高质量发展专项资金（市场监督管理-质检平台及标准化建设）。

#### 1. 资金用途。

根据《关于进一步深化对外开放建设质量强省共同推动广东率先全面建成小康社会合作备忘录》和《广东省促进经济高质量发展专项资金（市场监督管理）管理办法》（粤财工〔2019〕122号）等政策规定，质检平台及标准化建设专项资金扶持对象为：一是产业基础较好、服务发展作用突出的省质检站、省产业计量测试中心。二是原省质监局下属市法定计量检定机构。三是广东省境内（广州、深圳下辖单位除外）依法设立的进行技术标准的研制及科研项目、标准化活动的组织、管理、建立技术性贸易措施应对和防护体系的相关工作、承担我省进出口影响量大面广的技术性贸易措施研究项目、承担重大项目或重要领域的标准化试点示范、标准化重点人才引进和培养、实施标准化战略过程中确需资助的法人单位。

#### 2. 资金额度。

省财政厅安排质检平台及标准化建设专项资金 31,598 万元。2020 年中，省财政厅落实省委、省政府“过紧日子”的号召，压减我局质检平台及标准化建设专项资金 637.5 万元，2018—2021 年实际安排专项资金 30,961 万元。具体安排详见表 1-1。

表 1-1 资金安排表

金额单位：万元

| 序号 | 支持年度 | 资金文件名称                              | 下达时间        | 项目              | 金额          |
|----|------|-------------------------------------|-------------|-----------------|-------------|
| 1  | 2018 | 关于批复 2018 年省级部门预算的通知（粤财预（2018）26 号） | 2018. 2. 9  | <b>省级专项资金合计</b> | <b>8500</b> |
| 2  |      |                                     |             | 其中：省计量测试中心      | 2000        |
| 3  |      |                                     |             | 计量基标准建设         | 2000        |
| 4  |      |                                     |             | 质检机构能力提升        | 3000        |
| 5  |      |                                     |             | 标准化战略           | 1500        |
| 6  | 2019 | 关于批复 2019 年省级部门预算的通知（粤财预（2019）35 号） | 2019. 2. 15 | <b>省级专项资金合计</b> | <b>7500</b> |
| 7  |      |                                     |             | 其中：省计量测试中心      | 2500        |
| 8  |      |                                     |             | 质检机构能力提升        | 2500        |
| 9  |      |                                     |             | 标准化战略           | 2500        |
| 10 | 2020 | 关于批复 2020 年省级部门预算的通知（粤财预（2020）5 号）  | 2020. 2. 2  | <b>省级专项资金合计</b> | <b>7799</b> |
| 11 |      |                                     |             | 其中：省计量测试中心      | 2000        |
| 12 |      |                                     |             | 质检机构能力提升        | 2250        |
| 13 |      |                                     |             | 标准化战略           | 3549        |
| 14 | 2021 | 关于批复 2021 年省级部门预算的通知（粤财预（2021）8 号）  | 2021. 1. 26 | <b>省级专项资金合计</b> | <b>7799</b> |
| 15 |      |                                     |             | 其中：省计量测试中心      | 2000        |
| 16 |      |                                     |             | 质检机构能力提升        | 2250        |
| 17 |      |                                     |             | 标准化战略           | 3549        |

### 3. 支出进度。

2018—2020 年资金均纳入部门预算批复，全部用于购置安装检验检测仪器设备，实施周期均为当年度。截至评价基准日全部支出完毕，支出率 100%。

因 2021 年质检平台及标准化建设专项资金于 3 月 2 日下达，截至评价基准日尚未形成实际支出，暂不列入本次评价范围。

## （二）项目决策情况

1. 质检平台及标准化建设专项资金中省质检站、省计量测试中心和实施标准化战略三个使用方向主要采取“项目申报+专家评审”的方式进行分配。按照当年的重点工作任务发布申报通知，组织专家对项目申报书、预算使用计划、绩效目标申报表等申请资料进行评审论证，经业务处室初审、提交局党组会议讨论及报请分管省领导审批后，由省财政厅下达资金。项目实施主要包括以下程序：

（1）项目申报。项目用款单位按照省质检站、省计量测试中心建设、技术标准管理相关规定填写申报材料，经主管部门审核后，向我局提出申请。

（2）评审论证。我局组织专家采用集中评审或现场考察等形式，对申报项目进行评审论证，提出资金分配方案建议。

（3）资金下达。资金分配方案建议经局党组会议讨论及报请分管省领导审批后，由省财政厅下达。

（4）资金使用。项目用款单位按照相关规定开展设备采购招投标、标准技术管理等工作，合理使用财政资金，在规定期限内完成建设任务；主管部门加强对项目建设的组织领导，协调落实基础设施建设和技术装备、资金、人才配套

投入。

(5) 项目验收。筹建任务完成后，项目用款单位按有关规定提出验收申请，省市场监管局组织专家进行验收。已建成能力提升任务完成后，项目用款单位按有关规定提出资质认定申请，省市场监管局组织专家进行资质认定。技术标准管理后补助项目无需验收。

2. 计量基标准建设使用方向专项资金通过下达任务清单形式将预算指标金额和任务分解下达到原省质监局下属市法定计量检定机构。专项资金下达后，市法定计量检定机构按照资金有关管理规定加快项目组织实施。项目实施完毕后市法定计量检定机构将计量标准考核证书等证明材料报送省市场监管局。

### (三) 绩效目标

#### 1. 绩效目标。

围绕省政府培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群工作部署，支持检验检测平台加强实验室环境及硬件设施建设，推进省质检站建设并稳步提升检测能力，更好地支撑市场监管部门履职和服务地方经济发展。支持省级产业计量测试中心建设和提升能力，以提升计量服务能力为重要抓手，更好地支撑当地产业发展和服务地方经济发展，夯实和提升计量服务基础，提高计量服务供给质量和效率。鼓励各类机构积极参与标准化活动，提升标准化对经济社会发展的支撑和引领作用；提升标准化创新能力，为我省技术

标准创新提供支撑；增强标准化服务能力，加快推进我省国家标准化综合改革进程。

## 2. 分解绩效目标。

**（1）支持省级授权质检机构提升技术能力和服务水平，更好地服务高质量发展和支撑市场监管工作。**支持 9 个新建省质检站、11 个已建成省质检站提升能力；更好地支撑市场监管部门履职和服务地方经济发展。购置检验检测仪器设备 711 台/套，新增检验检测能力资质认定标准 2691 个，出具检验检测报告 35757 份，支持科研项目立项 24 项，支持主导或参与标准制修订 23 项，支持申请专利 5 件，服务企业及技术机构 2023 家，支持引进或培养高级职称或硕士以上人才 33 人，项目按时完成率 100%，公众负面评价信息为 0。

**（2）支持省级产业计量测试中心为产业发展提供计量测试技术和计量科技创新服务，为相关领域工作提供基础和技术支撑。**投入资金支持 12 个新建省级产业计量测试中心、1 个在建省级产业计量测试中心提升能力，更好地支撑当地产业发展和服务地方经济发展，规范完成检验检测专用设备的购置，购置或改造检验检测仪器设备 268 台/套，完成验收的省级产业计量测试中心 8 家，计量校准、测试测量和技术综合服务能力显著提升，专利申请 158 项，设备采购验收合格率 100%，服务对应产业的企业数量 7118 家，组建省级产业计量测试联盟 8 个，全面提升计量整体能力和水平。

**（3）支持企事业单位不断深化和发展市场标准，发挥**

专项资金对标准化改革创新的导向、支撑作用。补助参与制修订国际标准 12 项以上，补助参与制修订国家标准 210 项以上，补助参与制修订行业标准 177 项以上，补助制修订团体标准 22 项以上。补助参与制修订企业联盟标准 8 项以上，新增国家、省级 TC/SC16 个以上，每年标准化技术委员会工作评优 10 项。完成标准化示范试点项目验收 14 项以上，完成 TBT 研究项目 13 项以上，国际标准化会议 2 场，建设国际人才培养基地，每年培养国际标准化人才 50 人以上。

(4) 支持市法定计量检定机构新建计量标准，满足当地创新驱动发展需要。补助原省质监局下属的 19 个市法定计量检定机构新建计量标准。新建计量标准 400 项以上，其中普通计量标准 342 项，高等级计量标准 58 项。

### 3. 绩效目标完成情况。

| 绩效指标 | 指标名称                                 | 指标内容及口径                | 评价年度预期值  | 评价年度实现值   | 未完成原因说明 |
|------|--------------------------------------|------------------------|--|---|---------|
| 数量指标 | 购置检验检测仪器设备数量(省质检站)                   | 反映质检站检验检测仪器设备购置完成情况    | 711  | 727   | 完成      |
| 数量指标 | 出具检验检测报告数量(省质检站)                     | 反映检验检测工作完成情况           | 35757  | 49629   | 完成      |
| 数量指标 | 主导或参与制修订标准数量(省质检站)                   | 反映科研创新工作中的制修订标准情况      | 23   | 36  | 完成      |
| 数量指标 | 研发装置数量(省质检站)                         | 反映科研创新工作中的研发装置情况       | 1  | 1   | 完成      |
| 数量指标 | 资助国际标准、国家标准、行业标准、地方标准、团体标准和企业联盟标准 1。 | 反映我省资助国际标准、国家标准和行业标准情况 | 国际标准 ≥ 12 项，国家标准 ≥ 210 项，行业标准 ≥ 177 项，地方标准 ≥ 70 项，团体标准 ≥ | 国际标准 15 项，国家标准 227 项，行业标准 182 项，地方标准 85 项，团体标准 30 | 完成      |

|        |                                    |                              |  |   |    |
|--------|------------------------------------|------------------------------|--|---|----|
|        |                                    |                              | 22 项, 企业联盟标准 $\geq 10$ 项   | 项, 补助企业联盟标准 11 项                                    |    |
| 数量指标   | 补助新增国家、省级 TC/SC、完成标准化示范试点、TBT 研究项目 | 反映我省标准化示范试点、参与全球 TBT 研究等项目情况 | 国家、省级 TC/SC $\geq 16$ 个, 标准化示范试点 $\geq 14$ 项, TBT 研究项目 $\geq 13$ 项 | 补助新增国家、省级 TC/SC 16 个, 标准化示范试点验收 15 项, TBT 研究项目 15 项 | 完成 |
| 数量指标   | 新建计量标准数量                           | 反映建标任务完成情况                   | $\geq 400$ 个   | 421 个   | 完成 |
| 数量指标   | 完成产业计量测试中心数量                       | 反映中心建设情况                     | 12 家   | 21 家  | 完成 |
| 数量指标   | 购置或改造检验检测仪器设备台/套数(省计量测试中心)         | 产业计量测试中心新购或改造提升的设备数量         | 268 台/套数   | 278 台/套数  | 完成 |
| 质量指标   | 设备采购验收合格率                          | 反映专业设备验收情况                   | 100%   | 100%  | 完成 |
| 质量指标   | 主导或参与制修订国际、国家、地方标准项数达标率            | 反映广东省先进标准制定情况                | 100%   | 100%  | 完成 |
| 质量指标   | 新增检验检测能力资质认定项目数量                   | 反映检验检测能力资质认定项目完成情况           | 2691   | 5996  | 完成 |
| 质量指标   | 承担科技计划项目数量                         | 反映科研创新工作中的获批立项情况             | 24   | 53  | 完成 |
| 质量指标   | 发表论文和出版专著数量                        | 反映科研创新工作中的发表论文和出版专著情况        | 20   | 64  | 完成 |
| 质量指标   | 申请专利数量                             | 反映科研创新工作中的申请专利情况             | 5  | 13  | 完成 |
| 时效指标   | 省级授权质检机构筹建工作完成率                    | 反映省级授权质检机构筹建工作时效情况           | 100%   | 100%  | 完成 |
| 经济效益指标 | 服务地方经济发展(省计量测试中心)                  | 反映计量测试中心服务地方经济发展情况           | 服务企业提升效益   | 服务对应产业企业 1300 家, 为企业提升效益 8647 万元                    | 完成 |
| 社会效益指标 | 提升全省标准化意识                          | 开展重点产业标准体系规划与路线图研制。          | 建设健全广东省先进标准体系  | 联合发布并推广实施了 4K 电视网                                   | 完成 |

|        |                 |  |                                    |   |    |
|--------|-----------------|--|------------------------------------|---|----|
|        |                 |  |                                    | 络、高端新型电子信息、LED照明、电动汽车、高端装备制造、节能、大数据等13个产业标准体系规划与路线图 |    |
| 社会效益指标 | 创建国家标准化综合改革试点   | 通过完成四大任务18项子任务，建成先进标准体系示范区、标准引领创新发展先行区、国际标准化活动集聚区和标准化治理体制现代化引领区。 | 完成国家标准化综合改革试点，提升我省经济和社会高质量发展水平     | 完成国家标准化综合改革试点，提升我省经济和社会高质量发展水平                      | 完成 |
| 社会效益指标 | 地方标准规范管理        | 制定《广东省标准化条例》   | 根据《标准化法》要求，制定《广东省标准化条例》明确地方标准制修订范围 | 制定《广东省标准化条例》，突出我省具有自然条件风俗习惯等特殊要求的地方标准               | 完成 |
| 社会效益指标 | 组建产业计量联盟或专家库（个） | 反映产业计量测试中心搭建公共服务平台、建立科研联合攻关机制的成效                                 | 12个                                | 20个   | 完成 |
| 公平性指标  | 服务对象满意度         | 反映服务对象满意程度   | 未收到公众负面评价信息                        | 截至目前尚未收到任何公众负面评价信息                                  | 完成 |

## 二、绩效自评工作组织情况

为了客观评价 2018—2021 年促进经济高质量发展专项资金(市场监督管理-质检平台及标准化建设)项目实施效果，我局通过监督检查与实地调研等方式跟进项目任务落实情况，及时总结经验，分析存在问题及原因，采取切实措施进一步改进和加强财政资金的管理，不断提高财政资金的使用

效益和管理水平。

根据《广东省财政厅关于做好 2021 年省级财政重点绩效评价工作的通知》要求，我局成立了内部评价小组，由财审处、标准化处、计量处、科信处有关人员组成。印发《广东省市场监督管理局办公室关于做好 2021 年省级财政重点绩效评价工作的通知》（粤市监办发〔2021〕594 号），业务处室积极开展项目的自评，请项目承担单位按要求开展 2018 年以来质检平台及标准化建设专项资金绩效自评工作。项目承担单位开展了绩效自评工作并按要求提交了绩效报告。

### 三、绩效自评结论

依照《广东省财政厅关于做好 2021 年省级财政重点绩效评价工作的通知》（粤财绩函〔2021〕3 号）要求，经对各项项目整体支出开展绩效自评审查，结合既定的指标体系，充分考虑项目的特点，对项目支出的产出指标、效益指标等进行全面分析评分，评价结果显示以省质检站、省级产业计量测试中心为基础的技术机构检验网络建设遍布各领域。2018—2020 年期间，专项资金资助新建省质检站 9 个，并对已建成的 11 个省质检站（实验室）进行能力提升。截至目前，全省共建成或在建省质检站 228 个，综合检测能力居全国前列，形成了产业基础牢固、优势特色明显的产品质量检测公共技术服务体系，充分发挥了公共检测服务平台自主创新与服务创新的“双基地”作用；全省共建成或在建省产业计量测试中心 21 家，计量服务能力大幅提升，助力经济高质量

发展；量值传递溯源体系得到进一步完善，健全产业计量测试服务体系。鼓励各类机构积极参与标准化活动，2018—2020年省实施标准化战略专项资金共资助项目508项，提升标准化对经济社会发展的支撑和引领作用。总体目标按时完成，各项数据指标达到了预期目标要求。2018—2020年质检平台及标准化建设专项资金我局自评得分99.78分，绩效等级为“优”。

#### 四、绩效指标分析

##### （一）决策分析。

该指标主要考核项目决策过程的规范性等方面，包括论证充分性、目标设置的完整性、相关性、可衡量性、保障措施的制度健全性、计划安排合理性、资金到位率、资金到位及时性、资金分配合理性等9个四级指标，指标分值20分，评价得分19.98分。

##### 1. 项目立项情况（12分，总体得分11.98分）。

（1）论证决策。指标分值4分，自评得分4分，得分率100%。决策过程科学，项目开展严格按照《中共广东省委广东省人民政府关于实施质量强省战略的决定》《广东省人民政府办公厅关于开展广东省质量提升行动的指导意见》（粤府办〔2015〕41号）和《广东省人民政府关于印发广东省国家标准化综合改革试点建设方案的通知》（粤府函〔2018〕190号）等文件要求，申报单位提交前期可行性研究报告，由专家重点围绕申报对象的产业基础和服务发展作用，以及

能力提升计划的必要性和可行性进行技术论证。业务处室经前期研究论证后提出项目立项申请，按照局内部审核流程审核并履行省级专项资金复核程序，按照“三重一大”要求提交局党组会议集体审议后报送分管省领导审批，由省财政厅确认并拨付，设立过程规范，流程合理合规。

**（2）目标设置。**指标分值 6 分，自评得分 5.98 分，得分率 99.67%。设置项目总目标，并根据资金使用方向结合实际，分解为三个方向子目标。目标完整，目标设置完整、合理和可衡量，涵盖了项目预期提供的“购置检验检测仪器设备台/套数”“出具检验检测报告数”等数量、质量、时效、成本等产出指标和体现效果的效益指标。但绩效目标设置的可测量性、可比性还存在不足。部分使用方向的资金所要达到的预期效果不够明晰，缺乏能够通过横向或纵向比较揭示项目发展状况的参照性指标。自评扣 0.02 分。

**（3）保障措施。**指标分值 2 分，自评得分 2 分，得分率 100%。一是制度完整，财务管理方面，我局和省财政厅联合印发了《广东省促进经济高质量发展专项资金（市场监督管理）管理办法》（粤财工〔2019〕122 号），确保了专项资金使用有章可循。实施标准化战略政策任务制定了《广东省实施标准化战略专项资金管理细则》，省质检站建设政策任务制定了《广东省省级授权产品质量监督检验机构建设专项资金管理细则》，省计量测试中心制定了《广东省产业计量测试中心专项资金管理细则》。项目管理方面，沿用原省

质监局印发的《省级授权产品质量监督检验机构规划与能力建设的管理办法》和《技术机构仪器设备采购技术论证管理规定》，相关制度健全。二是计划安排合理性。项目用款单位拟定详细的设备采购清单和工作推进计划，经专家论证后实施，综合考虑进口设备购置论证等因素安排计划，进度计划合理可行。

## 2. 资金落实情况（8分，总体得分8分）。

（1）资金到位。指标分值5分，自评得分5分，得分率100%。一是资金到位率。截至2021年3月31日，2018—2021年度安排的专项资金已全部到位，资金到位率100%。二是资金到位及时性。2018—2020年各项目的资金随当年度部门预算批复同时下达，符合《预算法》等文件要求，到位及时。用款单位能够提供必要的配套资金，确保项目资金充足。

（2）资金分配。指标分值3分，自评得分3分，得分率100%。专项资金按照项目制进行分配，综合考量各申报单位和项目的情况，制定资金分配方案，并报给省财政厅审核、公示无异议后分配资金。

## （二）管理分析

该指标主要考核管理的规范性等方面，包括资金支出率、支出规范性、程序规范性、监管有效性4个四级指标。指标分值20分，评价得分19.8分。

## 1. 资金管理（12分，总体得分11.8分）。

**(1) 资金支付。**指标分值 6 分，自评得分 6 分，得分率 100%。资金严格按计划用途支出，按计划全部在当年度支出完毕，没有结余结转，预算执行情况较好。

**(2) 支出规范性。**指标分值 6 分，自评得分 5.8 分，得分率 96.67%。一是项目支出的合规性。资金严格按计划用途支出，预算执行情况较好。项目实施过程没有发生调整，预算执行规范；二是会计核算规范。项目资金严格按照资金分配计划（即设备采购计划）执行，没有超范围、超标准支出、虚列支出、截留、挤占、挪用资金等现象；用款单位按照财务会计管理相关制度，设专账加强对项目资金的管理。

但是，自查也发现，个别项目预算调整报批报备不够及时。“国家技术标准创新基地（华南中心）建设及运营”项目原计划安排 120 万元用于购置人工智能实验室采购智能语音交互测试分析系统，省标准化院专门组织专家就项目调整展开了论证，专家一致认为项目调整更加符合华南中心的当前建设及未来运营发展需要。但省标准化院未能及时向省市场监管局报批报备预算调整事项，预算执行程序不够严谨细致，自评扣 0.2 分。

## **2. 事项管理（8 分，总体得分 8 分）。**

**(1) 实施程序。**指标分值 4 分，自评得分 4 分，得分率 100%。项目推进过程中按照国家法律法规或行业标准执行，项目按规定采用组织专家评审的方式，遴选项目入库。用款单位对项目实施和资金使用负责，严格执行专项资金预

算，具体组织项目实施。设备采购招投标、验收等环节严格执行《政府采购法》《政府采购法》《广东省财政厅关于规范省级单一来源采购方式审批和进口产品核准管理有关事项的通知》《省级授权产品质量监督检验机构规划与能力建设的管理办法》《技术机构仪器设备采购技术论证管理规定》及省财政资金管理规定等规定。“广东省实施标准化战略专项资金资助项目”组织专家开展立项评审会，按照各年度项目库项目申报指南的有关要求对项目进行评审，符合项目入库的有关要求，项目实施程序合规。

**（2）管理情况。**指标分值 4 分，自评得分 4 分，得分率 100%。一是建立了有效的管理机制。省市场监管局业务主管处室制定三个使用方向的专项资金实施细则，下属用款单位制定财务管理办法，保障资金规范管理。二是对专项资金使用及项目实施情况实施监控。要求用款单位按月度提交项目实施情况，不定期到实地指导检查，协调推进项目实施。用款单位基本能够建立内控及管理机制，加强对项目实施及资金管理。

### （三）产出分析

该指标主要从预算控制、成本控制、完成进度、完成质量等方面，考核项目产出。指标分值 30 分，评价得分 30 分。

#### 1. 经济性（5 分，总体得分 5 分）。

**（1）预算控制。**指标分值 3 分，自评得分 3 分，得分率 100%。在确保项目顺利完成的前提下，实际支出未超过

预算计划。

**(2) 成本控制。** 指标分值 2 分，自评得分 2 分，得分率 100%。项目资金全部用于购置安装检验检测仪器设备，设备采购严格按照专家技术论证意见进行，严格执行设备采购招投标相关规定，最终成本与同类项目或市场价格大致相符，不存在明显高于或低于市场价格的情形。

## **2. 效率性情况 (25 分，总体得分 25 分)。**

**(1) 完成进度。** 一是设备采购完成率。设备采购按照可行性研究报告、采购需求书、合同等明确的计划采购设备数量完成设备采购工作，设备采购完成率 100%。二是年度工作任务完成率。除省计量院一台设备受出口国许可手续的办理未能到货外，其它项目均如期完成购置和验收入库，运行状况良好。

**(2) 完成质量。** 工作质量达标率。项目实施按照规章制度执行，保障项目完成质量达标。平台项目均未发生质量、安全事故。

### **(四) 效益实现度分析**

该指标主要从社会效益、经济效益和可持续发展等方面，考核项目效果。该指标分值为 30 分，评价得分 30 分。

## **1. 效果性 (25 分，总体得分 25 分)。**

**(1) 社会效益。** 一是项目实施对支撑市场监管部门履职和服务地方经济发展具有重要意义，并预期可以持续性发挥作用。例如：广东省质量监督儿童用品检验站（广州）积

极开展标准化研究，主导或参与制修订标准 9 项，有效提高我省儿童用品生产企业行业话语权。广东省质量监督陶瓷燃气窑炉检验站（潮州）积极开展试验性检验工作，助力当地陶瓷生产企业节能减排。广东省质量监督原油检验站（惠州）多次承担车用汽油、柴油、液化石油气等相关产品国抽、省抽任务，为监管部门提供技术支撑。二是新设备的投入进一步提升了计量测试中心在量值溯源、关键领域关键参数测量、计量科技创新、全寿命周期计量技术服务等方面的计量能力，充分发挥技术优势，更好地适应新形势下市场对检验检测服务的差异化、精准化需求，助力我局对产品质量进行监督，切实保障消费者的利益。三是标准的发布和应用，为企业组织生产和经营提供了靶向引导，有利于规范和约束企业的生产经营行为，科学合理利用资源，推广科学技术成果，进而保障市场经济有序运行、健康发展。同时也实现政府行政管理与公共服务事事有标准可依、岗岗有标准规范，推动政府治理行为规范化和社会治理资源优化配置。

**（2）经济效益。**一是通过夯实检站、计量测试中心的硬件基础，进一步提升了产业应用行业的检验检测服务能力，助力相关制造企业进一步提升核心技术竞争力，提升产品附加值，从而促进企业产值增加，产业的优化升级。二是对标准的补助推动企业对产品品种规格或生产工序进行优化，采用高效率的工艺设备和进行专业化生产的条件，提高生成效率，以减少单位产品中的劳动消耗，降低成本，以此

增加企业的经济效益。

**(3) 可持续发展。**标准是国家治理体系和治理能力现代化的基础性制度，不断完善加强标准体系建设，推动标准工作的开展，使社会生活的各个细分领域和各个环节都遵循一定的标准有序运行，对于增强核心竞争力，提升和规范行业技术、管理水平等方面具有重要意义。为政府职能部门全面依法行政奠定了坚实基础，能够持续提高政府部门的社会治理水平。

## **2. 公平性（5分，总体得分5分）。**

公平性体现在满意度指标。指标分值5分，自评得分5分，得分率100%。项目得到地方政府和企业的充分肯定和支持，截至目前尚未收到任何公众负面评价信息。“广东省标准馆建设与发展项目”项目对参观人员开展“广东省标准馆讲解服务质量”、“讲解员服务质量评价”等2项调查，满意度得分88分。

## **五、主要绩效**

**（一）稳步推进公共技术服务平台建设，综合检测能力居全国前列**

获支持的省质检站总体目标按时完成，新增检验检测仪器设备727台/套；新增检验检测能力资质认定标准5996个；出具检验检测报告49629份；科研项目53项；新增研发装置1项，发表论文和出版专著64篇；主导或参与制修订标准36项；申请专利13个；省级授权质检机构筹建工作完成

率 100%；承担政府部门监督抽查任务 2642 批次；服务企业及技术机构 2798 家；支持引进或培养高层次人才 47 人，培养检验检测人员 714 人。不仅使市场监管部门履行行政执法和综合管理职能的能力大幅提升，进一步夯实了我省战略性新兴产业创新发展和传统优势产业转型升级的质量技术支撑，而且也为促进产业结构调整 and 转型升级、助推企业提高产品质量水平，发挥了重要的支撑和保障作用。

近年来，全省产品质量检测公共技术服务平台建设进展顺利，截至 2020 年末，全省技术机构实验室总面积达 116 万平方米，设备总数超过 20 多万台（套），比“十一五”时期实现翻番，集聚专业技术人才 1.26 万人，其中高级职称人才近 2000 人，硕士及以上学位人员近 3000 人；全省共建成或在建 82 个国家质检中心（其中建成 75 个）和 228 个省质检站（其中建成 222 个），建成市场监管总局科普基地 3 个和省市场监管局科普基地 16 个，建成检验检测集聚区 1 个，国家质检中心数量继续稳居全国第一，综合检测能力居全国前列，形成了产业基础牢固、优势特色明显的产品质量检测公共技术服务体系，充分发挥了公共检测服务平台自主创新与服务创新的“双基地”作用。

（二）量值传递溯源体系得到进一步完善，健全产业计量测试服务体系

大力加强计量基标准建设。重点推进依法履职和产业发展急需的计量标准规划和建设，满足当地创新驱动发展、战

战略性新兴产业、先进制造业和支柱产业的量值溯源需求，进一步提升社会公用计量标准量传保障能力，大力提高了我省各级法定计量检定机构的总体技术水平，进一步增强了服务当地量大面广的计量器具溯源和计量监管能力，服务创新驱动发展以及战略性新兴产业和战略性新兴产业发展计量保障能力，在支持推动地方经济社会发展中发挥了积极作用。

一是优化计量标准布局，提升全省计量检测服务能力。加强计量标准建设指导，有针对性地加强重点领域的计量标准建设，补全计量检测能力短板，优化计量标准布局。改善和提高我省各级社会公用计量标准的总体技术水平，推动各地顺利完成省委、省政府质量强省战略决定的建标要求，提升我省计量技术基础核心能力，基本满足我省产业发展以及民生、节能减排、生产安全和计量监管溯源需要，为我省经济社会发展提供必要的、强有力的计量技术保障。二是提升法制计量服务能力，切实保障依法履职需要。指导计量技术机构优先加强强制检定、行政执法等方面计量标准建设和升级换代，提升计量检测自动化、智能化水平，提高我省法定计量检定机构强制检定整体覆盖能力，为依法履职提供强有力的技术保障。社会公用计量标准大幅增长，总数居全国首位。

### （三）计量服务能力大幅提升，助力经济高质量发展

围绕着健康制药、印制电路、石油化工、超高清电视网络和汽车配件等产业，以计量与产业需求结合为切入点，以

提升产业核心竞争力为目标，通过科学论证，启动筹建省级产业计量测试中心。率先制定产业计量测试中心管理和验收办法，在我省重点产业、高技术产业等领域，大力推进产业计量测试中心规划建设，采取“边建边学”“边建边研”“边建边服务”的模式，通过加大资金投入、完善检测设备配置、提升检测服务水平，努力把产业计量测试中心建设成集技术、人才、科研与服务为一体的公共检测服务平台，助推计量产业从器具向数据转变，从终端产品向过程测量数据转变，从共性基础技术研究向产业专用需求转变。目前，已建成8家省级产业计量测试中心，在建国家级产业计量测试中心4家，在建省级产业计量测试中心13家。总数达25家，居全国首位，涵盖电动汽车、智能制造、超高清电视、汽车配件、健康制药、海洋工程装备、化工、建筑陶瓷等产业和领域。

结合产业计量测试中心建设，加强重点产业计量测试有关计量标准建设。新批准筹建超高清电视网络应用、汽车配件、健康制药、印制电路、石油化工、海洋工程装备等多家省级产业计量测试中心。产业计量测试中心聚焦当地产业计量检测需求，将计量工作融入产品质量形成过程，帮助企业解决从产品研发、设计、生产过程控制等全产业链中存在的参数测量及量值传递溯源难题，着力解决计量服务产业发展各阶段的问题。如广东省石油化工产业计量测试中心解决卧式罐关键参数测不快的问题，不仅迅速强化了自身的计

量测试能力建设，完善了产业量值溯源体系，更为企业提供了“全溯源链”“全产业链”“全寿命周期”“前瞻性”的产业计量服务，为解决服务企业的最后一公里难题发挥了重要作用。据不完全统计，通过筹建任务考核把关，建立有关产业计量测试所需的计量基标准和检测装置超过 80 项，为相关产业高质量发展和转型升级提供技术支撑，有力促进经济可持续发展。

#### （四）鼓励各类机构积极参与标准化活动，提升标准化对经济社会发展的支撑和引领作用

2018—2020 年省实施标准化战略专项资金共资助项目 508 项。其中：资助标准类项目 429 项，资助标准化活动类项目 20 项，资助 TBT 类项目 13 项，资助 30 项专业标准化技术委员会建设，标准化试点示范 16 个，全部完成绩效预期目标。通过实施标准化战略资金资助，一是推进标准化改革创新。完善我省实施标准化战略专项资金补助项目资助，鼓励各类机构积极参与标准化活动，引导我省企事业单位参与制修订国际标准，鼓励支持企事业单位制定高于国家标准、行业标准和地方标准的团体标准、企业标准，提升我省标准化水平，继续深化企业标准和服务自我声明公开制度，提升标准化对经济社会发展的支撑和引领作用，大大提高我省企事业单位参与全省标准化工作的积极性，发挥标准助力经济高质量发展作用。截至 2020 年 12 月 31 日，全省企事业单位主导或参与制修订国际标准 2593 项、国家标准 7993 项、

行业标准 5473 项、地方标准 1689 项。在全国标准信息服务平台新公开团体标准 2599 项,企业自我声明公开标准 178638 项。全省共有 6 个国家技术标准创新基地、18 个国际和全国标准化技术委员会。二是撬动了 21 个市标准化资金的大幅投入。贯彻“突出问题导向、集中力量办事、提升资金使用效率”的原则,围绕广东标准国际化工作、服务重大战略、支持标准化基础建设,带动 21 个市财政设立专项资金超过数亿元,撬动企业标准化研制经费投入数十亿元,企业已成为标准研发、制定的主力军,“政府引导、社会参与”的多元化标准化资金投入渠道初步形成。

支持标准化试点示范建设,提炼总结辐射带动产业标准化。一是推进重点领域标准制定。以“标准化+”的模式探索建设,发挥先行示范的作用,促进国际经济技术交流与合作经济的全球化,加强国家之间、地区之间的合作研究、合作开发、合作生产、合作贸易。如汽车自动变速箱再制造循环经济标准化试点建设探索形成了一种“政府主导+企业实施+技术机构支撑、行业联盟共享”的“3+1”循环经济标准化工作新模式,在制造节能环保理念惠至“一带一路”15国,实现经济效益和社会效益的双丰收。二是实施“标准化+”行动。目前已会同相关部门联合发布并推广实施了 4K 电视网络、高端新型电子信息等 13 个产业标准体系规划与路线图。三是极争取创建国家技术标准创新基地和国家标准检验检测验证点,在家用电器、智能电网、氢能、区域标准化协

同创新等领域，共获批 6 个国家技术标准创新基地和 2 个国家标准检验检测验证点建设，数量居全国第一。

积极推进粤港澳大湾区标准化工作，拓展“一带一路”合作新空间。一是推动成立粤港澳大湾区标准化研究中心。探索建立粤港澳标准化深度合作机制，加强粤港澳大湾区与“一带一路”共建国家和地区的标准化合作与交流，田世宏主任和陈良贤副省长分别代表国家标准委、省政府签署了《关于共同建设粤港澳大湾区标准化研究中心战略合作框架协议》。二是先行先试打造湾区标准。联合省商务厅组织制定了粤港澳大湾区冷链标准体系，粤港澳三地共 21 家冷链物流企业共同参编、发布《冷藏冷冻预包装食品流通作业规范》标准，填补了国内外冷链流通作业标准的空白，为确保供港供澳食品安全提供了有力支撑。会同人民银行广州分行、人民银行深圳中心支行，起草了粤港澳大湾区金融自助设备运维服务规范，使得整体湾区金融自助设备服务响应及时率平均提升了 7 个百分点，客户服务满意度均达到了 98% 及以上，台均人力成本降低了约 10%。三是开展国际标准化重要活动。建设广东省国际标准化培训基地、深圳国际标准化培训基地，培训中青年标准化骨干人才，抢占国际标准话语权。目前，落户广东的国际、国家专业标准化技术委员会组织（TC/SC）56 个，主导制修订的 ISO、IEC 国际标准 500 多项。

## 六、存在问题

（一）标准化专项资金尚未改变撒胡椒面的分配方式

实施标准化战略项目资金管理强调“普惠性”，导致标准项目存在资助项目分散、补助金额小等支出结构不合理的问题，未充分发挥财政资金的最大化效益。

### （二）绩效目标设置存在不足

部分使用方向的资金个别年度仅设置产出数量和质量目标，没有设置衡量预期效果和服务对象满意程度的绩效指标，所要达到的预期效果不够明晰，缺乏能够通过横向或纵向比较揭示项目发展状况的参照性指标。

### （三）部分新建省质检站和计量测试中心的作用尚未充分发挥

虽然分配安排的年度专项资金支出完毕，但新建省质检站筹建周期一般为 18 个月至 30 个月，筹建时间长，只能试验性开展相关工作，因此作用尚未充分发挥。

## 七、下一步工作计划

### （一）优化标准化战略专项资金支出结构

加大标准化战略资金力度对我省重点支柱发展方向进行鼓励和奖补，规范资金使用效率，以适应新形势下的工作要求。一是通过择优确定标准的资助项目，突出资助重点，减少标准资助总数。二是调整标准项目的资助达标条件，提前做好项目实施绩效考核。

### （二）进一步加大财政支持力度

加快推进法定计量检定机构能力提升建设，尽快补齐服务经济发量短板，保证到 2025 年全省社会公用计量标准数量顺利达到 7000 项以上，为新时代广东高质量发展和实

现“两个走在前列”目标打下坚实的计量技术保障基础。

### （三）增强绩效观念和责任意识

对绩效目标的设定要规划化、系统化、全面化，细化具体的量化指标，做到绩效目标与资金预算相匹配，产出指标与效益指标要完整，减少预算绩效目标设立的随意性，更好做到在后期项目实施过程中将绩效目标与实际情况进行对比。

### （四）加强对建设项目的督促指导

仪器设备特别是进口设备招标采购流程较长，从招标采购开始到仪器设备到位，需要一个多步骤、多阶段的较长周期，加强事前和事中监督管理，以问题为导向，发现问题。下一步继续加快设备采购和资金支出进度监督检查。